

รายงานการประชุม ก.ต.ช. ครั้งที่ ๒ / ๒๕๕๘
วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา
ณ ห้องประชุมกองบังคับการ กองพันทหารราบที่ ๑
กรมทหารราบที่ ๑ มหาดเล็กรักษาพระองค์ฯ ถนนวิภาวดีรังสิต

ผู้มาประชุม

- | | | |
|--|--------------------------------|---------------------------------------|
| ๑. รองนายกรัฐมนตรี | พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ | รองประธาน ก.ต.ช. /
ประธานที่ประชุม |
| ๒. ปลัดกระทรวงกลาโหม | พลเอก ศิริชัย ดิษฐกุล | กรรมการ |
| ๓. รักษาราชการแทน
ปลัดกระทรวงยุติธรรม | นายชาญเชาวน์ ไชยานุกิจ | กรรมการ |
| ๔. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ | นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ | กรรมการ |
| ๕. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ | พลตำรวจเอก สมยศ พุ่มพันธุ์ม่วง | กรรมการและ
เลขานุการ ก.ต.ช. |
| ๖. ที่ปรึกษา (สบ ๑๐) | พลตำรวจเอก อานาจ อันอาดมิ่งงาม | ผู้ช่วยเลขานุการ ก.ต.ช. |
| ๗. ที่ปรึกษา (สบ ๑๐) | พลตำรวจเอก ชัยยง กীরติขจร | ผู้ช่วยเลขานุการ ก.ต.ช. |

ผู้ไม่มาประชุม

- | | | |
|-----------------------|---------------------------|----------------------------|
| ๑. นายกรัฐมนตรี | พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา | ประธาน ก.ต.ช.
ติตราชการ |
| ๒. ปลัดกระทรวงมหาดไทย | นายวิบูลย์ สงวนพงศ์ | กรรมการ
ติตราชการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|---|---|
| ๑. พลตำรวจเอก วัชรพล ประสารราชกิจ | รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี |
| ๒. นายอาทิตย์ บุญญะโสภิต | รองปลัดกระทรวงมหาดไทย |
| ๓. พลตำรวจโท ปัญญา เอ่งฉ้วน | ผู้บัญชาการ สำนักงานกฎหมายและคดี |
| ๔. พลตำรวจโท ดำรงค์ศักดิ์ กิตติประภัสร์ | ผู้บัญชาการ สำนักงานกำลังพล |
| ๕. พลตำรวจตรี สรไกร พูลเพิ่ม | ผู้บังคับการ กองทะเบียนพล |
| ๖. พลตำรวจตรี สมชาย ชูชื่น | ผู้บังคับการ กองตรวจสอบทะเบียนและประวัติ |
| ๗. พลตำรวจตรี สิงขร วิมลธำรง | ผู้บังคับการสำนักงานคณะกรรมการนโยบาย
ตำรวจแห่งชาติ |

เริ่มประชุม เวลา ๑๕.๓๕ นาฬิกา

พลตำรวจเอก สมยศ พุ่มพันธุ์ม่วง ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ/กรรมการ และเลขาธิการ ก.ต.ช. นำเรียนที่ประชุมทราบว่าการประชุมวันนี้เนื่องจากมีเรื่องเร่งด่วน นายกรัฐมนตรี / ประธาน ก.ต.ช. จึงนัดประชุม ก.ต.ช. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ ในวันที่ โดยมีคณะกรรมการ ก.ต.ช. โดยตำแหน่งเข้าร่วมครบองค์ประชุม แต่เนื่องจากนายกรัฐมนตรี/ประธาน ก.ต.ช. ติดตามการสำคัญ ซึ่งตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ มาตรา ๘๑ วรรคสอง บัญญัติว่า ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการทำหน้าที่แทน ถ้าไม่มีรองประธานกรรมการหรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งขึ้นทำหน้าที่แทน และตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๔๗ มาตรา ๒๓ วรรคสอง บัญญัติว่าในการประชุม ก.ต.ช. ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม จึงนำเรียนกรรมการพิจารณาเลือกประธานในที่ประชุม เพื่อดำเนินการประชุมต่อไป

มติที่ประชุม

เห็นชอบ เลือก พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรี / รองประธาน ก.ต.ช. ทำหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑

เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองประธาน ก.ต.ช. / ประธานที่ประชุมแจ้งว่า การประชุมครั้งนี้มีเรื่องเร่งด่วนที่จะต้องพิจารณาดำเนินการ เป็นเรื่องค้างการพิจารณาจากการประชุมครั้งก่อน คือ เรื่องการกำหนดตำแหน่งเพื่อที่จะให้เป็นไปตามคำพิพากษาของศาลปกครองกลาง เพื่อรองรับการแต่งตั้ง พลตำรวจโท ศรีวราห์ รังสิพราหมณกุล โดยที่ประชุมมีมติให้สำนักงานตำรวจเข้านำเรื่องกลับไปพิจารณาให้ได้ข้อสรุปแล้วเสนอ ก.ต.ช. ใหม่อีกครั้ง ขณะนี้มีความคืบหน้าในเรื่องดังกล่าว จึงขอให้ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาตามหลักของกฎหมายด้วยความละเอียด รอบคอบ เพื่อประโยชน์ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

มติที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒

เรื่อง การรับรองรายงานการประชุม ก.ต.ช. ครั้งที่ ๑ / ๒๕๕๘ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘

พลตำรวจเอก อำนวย อันอาดมิ่งงาม / ผู้ช่วยเลขาธิการ ก.ต.ช. นำเรียนที่ประชุมทราบว่า ตามที่ได้มีการประชุม ก.ต.ช. ครั้งที่ ๑ / ๒๕๕๘ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ ฝ่ายเลขาธิการ ก.ต.ช. ได้จัดทำรายงานการประชุมเสร็จเรียบร้อยแล้ว มีจำนวนทั้งสิ้น ๑๘ หน้า จึงเรียนที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุม ก.ต.ช. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม ก.ต.ช. ครั้งที่ ๑ / ๒๕๕๘ เมื่อวันศุกร์ที่
๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่ค้างการพิจารณา

เรื่อง การกำหนดตำแหน่งเพื่อให้เป็นไปตามคำพิพากษาของศาลปกครองกลาง

พลตำรวจเอก สมยศ พุ่มพันธุ์ม่วง ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ/กรรมการ
และเลขาธิการ ก.ต.ช. ขอให้ พลตำรวจโท ปัญญา เอ่งฉ้วน ผู้บัญชาการ สำนักงาน
กฎหมายและคดี ชี้แจงข้อกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องการกำหนดตำแหน่งฯ ในครั้งนี้

พลตำรวจโท ปัญญา เอ่งฉ้วน ผู้บัญชาการ สำนักงานกฎหมายและคดี
นำเรียนที่ประชุมทราบว่า เป็นกรณีที่ ก.ตร. ไม่ยื่นอุทธรณ์คำพิพากษาศาลปกครอง
ชั้นต้น แต่ปรากฏว่า พลตำรวจเอก เสรีพิศุทธ์ เตมียาเวส ได้ไปยื่นอุทธรณ์ต่อศาลปกครอง
กลาง แต่ศาลปกครองกลางมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์ โดยพิจารณาว่าเป็นบุคคลภายนอก
ที่ไม่ได้เข้ามาเป็นคู่กรณีในคดีนี้แต่ต้น พลตำรวจเอก เสรีพิศุทธ์ เตมียาเวส ได้ยื่นอุทธรณ์อีก
ในประเด็นว่าคดีดังกล่าวถึงที่สุดแล้วหรือไม่ ซึ่งทางสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้มีการ
หารือไปยังสำนักบังคับคดีปกครอง สำนักงานศาลปกครอง รวม ๒ ประเด็น คือ ประเด็น
ที่ ๑ กรณีคำพิพากษาศาลปกครองกลาง คดีหมายเลขแดงที่ ๑๓๖๐/๒๕๕๘ ได้ถึงที่สุด
แล้วหรือไม่ และประเด็นที่ ๒ กรณีผู้ถูกฟ้องคดีมีมติอนุมัติกำหนดตำแหน่งผู้บัญชาการ
ประจำสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จำนวน ๑ ตำแหน่ง และพิจารณาอนุมัติการกำหนด
ตำแหน่งผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ จำนวน ๑ ตำแหน่ง โดยให้เป็นตำแหน่ง
เฉพาะตัวสำหรับรองรับการแต่งตั้งผู้ฟ้องคดี เป็นการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตาม
คำพิพากษาศาลปกครองกลางที่ถูกต้องแล้วหรือไม่ อย่างไร สำนักบังคับคดีปกครอง ได้มี
หนังสือตอบข้อหารือมาแล้ว โดยประเด็นแรก ชี้แจงว่าเนื่องจากขณะนี้สำนักบังคับคดี
ปกครองยังไม่ได้รับสำนวนบังคับคดี และการวินิจฉัยว่าคดีถึงที่สุดแล้วหรือไม่ เป็นอำนาจ
วินิจฉัยของศาล สำนักบังคับคดีปกครองมีอาจก้าวล่วงได้ ส่วนประเด็นที่ ๒ สำนัก
บังคับคดีปกครองแจ้งว่า เนื่องจากตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและ
วิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๗๐ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “คำพิพากษา
ศาลปกครองให้ผูกพันคู่กรณีที่จะต้องปฏิบัติตามคำบังคับนับแต่วันที่กำหนดไว้ใน
คำพิพากษาจนถึงวันที่คำพิพากษาถูกเปลี่ยนแปลง แก้ไข กลับ หรืองดเสีย และวรรคสอง
บัญญัติว่า “ในกรณีที่ เป็นคำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น ให้รอการปฏิบัติตาม
คำบังคับไว้จนกว่าจะพ้นระยะเวลาการอุทธรณ์ หรือในกรณีที่มีการอุทธรณ์ให้รอการ
บังคับคดีไว้จนกว่าคดีจะถึงที่สุด” หมายความว่า เมื่อศาลปกครองมีคำพิพากษาที่กำหนด
คำบังคับไว้ ให้คู่กรณีในคดีมีหน้าที่ปฏิบัติตามคำบังคับดังกล่าว นับแต่วันที่กำหนดใน
คำพิพากษาจนถึงวันที่คำพิพากษานั้นถูกเปลี่ยนแปลง แก้ไข กลับ หรืองดเสีย สำหรับ
คำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น จะยังไม่มีมีการปฏิบัติตามคำบังคับหรือดำเนินการ

บังคับคดีใด ๆ จนกว่าจะพ้นระยะเวลาการอุทธรณ์ หรือในกรณีที่มีการอุทธรณ์จะรอจนกว่าคดีจะถึงที่สุด แต่อย่างไรก็ดี หากคู่กรณีที่จะต้องปฏิบัติตามคำบังคับหรือลูกหนี้ตามคำพิพากษาสมัครใจที่จะปฏิบัติตามคำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้นให้แก่คู่กรณีฝ่ายที่ชนะคดีหรือเจ้าหน้าที่ตามคำพิพากษาทันทีในขณะที่คดียังไม่พ้นระยะเวลาการอุทธรณ์หรือกรณีที่มีการอุทธรณ์แต่คดียังไม่ถึงที่สุด ก็ชอบที่จะดำเนินการได้ เพียงแต่กรณีที่ยังไม่ถึงที่สุดควรคำนึงถึงคำพิพากษานั้นอาจถูกเปลี่ยนแปลง แก้ไข กลับ หรือดลเสียก็ได้ หากคำพิพากษาเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม คู่กรณีทั้งสองฝ่ายมีหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติตามให้ครบถ้วนตามคำพิพากษาที่ถึงที่สุดแล้ว หากคู่กรณีที่จะต้องปฏิบัติตามคำบังคับหรือลูกหนี้ตามคำพิพากษาได้ปฏิบัติตามการเกินกว่าคำพิพากษาถึงที่สุดกำหนดไว้ ก็ชอบที่จะดำเนินการให้เป็นไปตามคำพิพากษาที่ถึงที่สุดโดยต้องไปว่ากล่าวกันเอง สำหรับคดีนี้หากผู้ถูกฟ้องคดี (ก.ตร.) จะปฏิบัติตามคำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้นโดยพิจารณาอนุมัติกำหนดตำแหน่งต่าง ๆ โดยให้เป็นตำแหน่งเฉพาะตัวสำหรับรองรับการแต่งตั้งผู้ฟ้องคดีอันเป็นสิทธิพึงมีพึงได้ตามกฎหมายให้กับผู้ฟ้องคดี ก็ชอบที่จะดำเนินการได้ เพียงแต่หากต่อไปคำพิพากษานั้นถูกเปลี่ยนแปลง คู่กรณียังมีหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติตามให้เป็นไปตามคำพิพากษา

ดังนั้น ในคดีนี้หากผู้ถูกฟ้องคดี คือ ก.ตร. จะปฏิบัติตามคำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น โดยพิจารณาอนุมัติกำหนดตำแหน่ง โดยให้เป็นตำแหน่งเฉพาะตัวสำหรับรองรับการแต่งตั้งผู้ฟ้องคดี คือ พลตำรวจโท ศรีวราห์ รังสิพราหมณกุล อันเป็นสิทธิพึงมีพึงได้ตามกฎหมาย ก็ชอบที่จะดำเนินการได้

นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ / กรรมการ ก.ต.ช. โดยตำแหน่ง กล่าวว่า ผมขอความชัดเจนว่า กรณีผู้ฟ้อง คือ พลตำรวจเอก เสรีพิศุทธิ์ เตมียาเวส ได้มีการยื่นอุทธรณ์ไปแล้วหรือไม่อย่างไร

พลตำรวจโท ปัญญา เอ่งฉ้วน ผู้บัญชาการสำนักงานกฎหมายและคดีชี้แจงว่า คดีนี้พอศาลปกครองกลางมีคำพิพากษาให้เพิกถอนมติ ก.ตร. ปราบกฏว่า ก.ตร. ในฐานะที่เป็นผู้ถูกฟ้องและเป็นคู่กรณีโดยตรงไม่อุทธรณ์ แต่ พลตำรวจเอก เสรีพิศุทธิ์ เตมียาเวส เป็นบุคคลภายนอก ซึ่งไม่ได้เกี่ยวข้องกับคดีนี้ ได้ยื่นอุทธรณ์แต่ศาลปกครองกลางไม่รับอุทธรณ์ เมื่อศาลไม่รับอุทธรณ์ พลตำรวจเอก เสรีพิศุทธิ์ฯ จึงมีสิทธิที่จะอุทธรณ์คำสั่งไม่รับอุทธรณ์ของศาลได้ ซึ่งบัดนี้ได้มีการยื่นไปแล้ว

ปรากฏต่อมาว่า พลตำรวจเอก เสรีพิศุทธิ์ เตมียาเวส ได้ยื่นขอคัดเอกสารคำร้อง สำเนาคำฟ้อง คำให้การ คำคัดค้านการให้การ คำให้การเพิ่มเติมของคู่กรณีตอนที่มายื่นอุทธรณ์ ศาลปกครองกลางได้พิจารณาคำร้องแล้วเห็นว่าผู้ร้องมิใช่เป็นผู้มีส่วนได้เสีย จึงไม่อนุญาตให้คัดเอกสารดังกล่าว ผู้ร้องจึงได้ยื่นอุทธรณ์ศาลปกครองสูงสุด ซึ่งศาลปกครองสูงสุดพิเคราะห์แล้ว ได้พิพากษากลับคำสั่งของศาลชั้นต้น เหตุผลที่ศาลให้คัดสำเนาเอกสารมีว่า ผู้ร้องอ้างในคำร้องอุทธรณ์ว่าต้องการขอคัดสำเนาเอกสารต่างๆ เพื่อใช้ยื่นอุทธรณ์ต่อศาลปกครองสูงสุด เพราะเชื่อว่า

ผู้ถูกฟ้องคดีจะไม่อุทธรณ์คำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น ผู้ร้องไม่ใช่คู่กรณีในคดีนี้ ผู้ร้องย่อมไม่มีสิทธิอุทธรณ์คำพิพากษาคดีนี้ได้ตามคำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ ๔๙๔/๒๕๕๓ ผู้ร้องไม่อาจอ้างเหตุดังกล่าวในการขอคัดสำเนาเอกสาร แต่เนื่องจากผู้ร้องมีหนังสือถึงนายกรัฐมนตรีให้ระงับการเสนอโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งผู้ฟ้องคดีให้ดำรงตำแหน่งผู้บัญชาการตำรวจภูธรภาค ๑ ผู้ร้องจึงเป็นผู้ตั้งเรื่องร้องเรียนกล่าวหาผู้ฟ้องคดีตั้งแต่แรก จนผู้ถูกฟ้องคดีมีมติยกเลิกมติที่เห็นชอบแต่งตั้งผู้ฟ้องคดีให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว เมื่อศาลปกครองชั้นต้นมีคำพิพากษาเพิกถอนมติของผู้ถูกฟ้องคดีดังกล่าว และคู่กรณีไม่อุทธรณ์คำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น คดีย่อมถึงที่สุด โดยต้องถือว่าเรื่องร้องเรียนของผู้ร้องไม่เป็นความจริง ซึ่งอาจเกิดความเสียหายแก่ผู้ร้อง หรือผู้ร้องอาจถูกฟ้องร้องดำเนินคดีทางแพ่งและทางอาญาได้

นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ กรรมการ ก.ต.ช. โดยตำแหน่ง ขอให้บันทึกให้ชัดเจนตามที่เจ้าหน้าที่ชี้แจงในประเด็น ผู้ร้องไม่มีสิทธิอุทธรณ์คำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดแล้ว และคดีระหว่าง ก.ตร. และ พลตำรวจโท ศีรวรার্থ รั้งสิพราหมณกุล ได้ถึงที่สุดแล้ว

มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบการกำหนดจำนวนตำแหน่งรองรับการดำเนินการตามคำพิพากษาศาลปกครองกลาง กรณี พลตำรวจโท ศีรวรার্থ รั้งสิพราหมณกุล ตามที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติเสนอ ดังนี้

๑.๑ กำหนดจำนวนตำแหน่ง ระดับผู้บัญชาการ ตำแหน่งผู้บัญชาการประจำสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จำนวน ๑ ตำแหน่ง ให้มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ และตำแหน่งกลับสู่สถานะเดิมเมื่อผู้ดำรงตำแหน่งพ้นจากตำแหน่งไม่ว่ากรณีใด ๆ

๑.๒ กำหนดจำนวนตำแหน่ง ระดับผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ จำนวน ๑ ตำแหน่ง ให้มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ และตำแหน่งกลับสู่สถานะเดิมเมื่อผู้ดำรงตำแหน่งพ้นจากตำแหน่งไม่ว่ากรณีใด ๆ

๑.๓ ให้การกำหนดระดับตำแหน่งดังกล่าวในข้อ ๑.๑ และ ๑.๒ มีผลใช้บังคับเมื่อ ก.ตร. มีมติอนุมัติการกำหนดตำแหน่ง และ ก.ต.ช. มีมติเห็นชอบ

๒. ที่ประชุมได้รับรองมติที่ประชุม เพื่อให้ดำเนินการต่อไปได้ โดยไม่ต้องรอรับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ
ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๕๕ นาฬิกา

.....
พลตำรวจเอก



(สมยศ พุ่มพันธุ์ม่วง)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

เลขาธิการ ก.ต.ช. / ผู้ตรวจรายงานการประชุม

พลตำรวจตรี



(สิงขร วิมลธำรง)

ผู้บังคับการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ

ผู้จัดบันทึกการประชุม