



สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
 เลขรับ 00822
 วันที่ 25 ส.ค. 2552
 เวลา 11.00

ที่ นร ๐๑๐๖/๕๓๗

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๕๒

สง.ก.ต.ช.
 เลขที่รับ 0542
 วันที่ 25 ส.ค. 2552
 สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

เรื่อง ขอรื้อการปฏิบัติราชการของผู้บัญชาการในฐานะเป็นอธิบดีหรือแทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

เรียน ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ ตช ๐๐๑๕.๓/๗๓๘๗ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้หารือเกี่ยวกับการลงชื่อและตำแหน่งในหนังสือราชการตามภาคผนวก ๓ ท้ายระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรณีผู้บัญชาการซึ่งมีอำนาจในฐานะเป็นอธิบดีหรือแทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการในกองบัญชาการตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ จะลงชื่อในหนังสือราชการในฐานะเป็นอธิบดีหรือแทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติตามกฎหมายดังกล่าว ไปเพื่อสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณา รวม ๒ ประการ ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. กรณีตามข้อหารือข้อ ๑ ตามภาคผนวก ๓ ข้อ ๑ ท้ายระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖ ได้กำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการระดับกรมขึ้นไปหรือผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้ลงชื่อในหนังสือราชการทุกกรณี และข้อยกเว้นในภาคผนวก ๓ ข้อ ๒ กำหนดว่า หัวหน้าส่วนราชการระดับกรมขึ้นไปหรือผู้ว่าราชการจังหวัด จะกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดลงชื่อในหนังสือราชการได้เฉพาะหนังสือที่อยู่ในหน้าที่ของผู้ดำรงตำแหน่งนั้น หรือของส่วนราชการซึ่งอยู่ในบังคับบัญชาของผู้ดำรงตำแหน่งนั้น และหนังสือดังกล่าวไม่ก่อให้เกิดนิติสัมพันธ์กับส่วนราชการระดับกรมหรือจังหวัด ดังนั้น โดยหลักการ ส่วนราชการระดับกรมหรือจังหวัดดังกล่าวจะต้องมีฐานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

สำหรับกรณีของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นส่วนราชการที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล แต่กองบัญชาการไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคล อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาตามมาตรา ๑๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งบัญญัติว่า “ในกรณีที่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรี ในเรื่องใด กำหนดให้การ

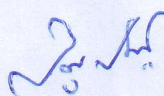
ดำเนินการใดเป็นอำนาจของอธิบดีหรือผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ให้ผู้บัญชาการมีอำนาจเช่นว่านั้น ในฐานะเป็นอธิบดีหรือแทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการ ในกองบัญชาการ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ต.ช. กำหนด” และระเบียบ ก.ต.ช. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ การปฏิบัติราชการของผู้บัญชาการในฐานะเป็นอธิบดีหรือแทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๔ วรรคแรก กำหนดว่า “ในกรณีที่มิมีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรี ในเรื่องใด กำหนดให้การดำเนินการใดเป็นอำนาจของอธิบดี ผู้บัญชาการ ตำรวจแห่งชาติ หรือหัวหน้าส่วนราชการระดับกรม ให้ผู้บัญชาการมีอำนาจเช่นว่านั้นในฐานะ เป็นอธิบดี หรือแทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการของ กองบัญชาการนั้น ๆ โดยจะต้องปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ แนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง และ กฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี” โดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ชี้แจงประกอบการพิจารณาไว้ด้วยว่า ตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ ต้องการกระจายอำนาจให้ผู้บัญชาการมากขึ้นเทียบเท่ากับอธิบดีหรือผู้บัญชาการตำรวจ แห่งชาติ ภายใต้โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการเดิม โดยกองบัญชาการมีฐานะเสมือนเป็นกรมและ ผู้บัญชาการใช้อำนาจในฐานะเป็นอธิบดีหรือแทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ในลักษณะทำนองเดียวกัน กับส่วนราชการตามนัยมาตรา ๑๔ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ดังนั้น ผู้บัญชาการซึ่งเป็นผู้มีอำนาจในฐานะเป็นอธิบดี หรือผู้แทนผู้บัญชาการ ตำรวจแห่งชาติ ตามนัยมาตรา ๑๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ จึงมีอำนาจลงชื่อในหนังสือติดต่อราชการระหว่างส่วนราชการ หรือมีถึงหน่วยงานอื่นใดที่มีใช้ ส่วนราชการหรือบุคคลภายนอก ในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการของกองบัญชาการได้ตามนัย ภาคผนวก ๓ ข้อ ๑ ท้ายระเบียบงานสารบรรณฯ

๒ กรณีตามข้อหาหรือข้อ ๒ ในหลักการส่วนราชการเจ้าของหนังสือจะต้องกำหนดให้ สอดคล้องกับผู้ลงชื่อในหนังสือ เมื่อผู้บัญชาการซึ่งเป็นผู้มีอำนาจในฐานะเป็นอธิบดีหรือ แทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ จะออก หนังสือติดต่อราชการระหว่างส่วนราชการ หรือมีถึงหน่วยงานอื่นใดที่มีใช้ส่วนราชการหรือ บุคคลภายนอก ในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการของกองบัญชาการ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ในระเบียบ ก.ต.ช. ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติราชการของผู้บัญชาการในฐานะเป็นอธิบดีหรือแทน ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ สมควรให้ใช้ส่วนราชการเจ้าของหนังสือเป็นกองบัญชาการ

เพื่อให้สอดคล้องกับการที่ผู้บัญชาการได้ลงนามในฐานะเป็นอธิบดีหรือแทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติตามแบบที่ ๑ จึงจะเป็นการปฏิบัติที่สอดคล้องกับหลักการของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณฯ

อนึ่ง มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ในกรณีที่ผู้บัญชาการลงนามในหนังสือกรณีแทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ และระบุตำแหน่งของเจ้าของหนังสือว่า “ผู้บัญชาการ ... แทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ” เช่นนี้ ส่วนราชการเจ้าของหนังสือจะต้องกำหนดเป็นสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจตุรงค์ ปัญญาดี)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๒๖๙๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๗๘๙๖



ที่ ตช 0015.3/ ๗๑๘๗

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ถนนพระราม 1 เขตปทุมวัน
กรุงเทพมหานคร 10330

30 กันยายน 2551

เรื่อง หารือการปฏิบัติราชการของผู้บัญชาการในฐานะเป็นอธิบดีหรือแทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
ในส่วนของงานสารบรรณ

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547 มาตรา 6 มาตรา 11 และมาตรา 14
2. ระเบียบ ก.ต.ช. ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติราชการของผู้บัญชาการในฐานะเป็นอธิบดี
หรือแทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2551

พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547 ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 มาตรา 6 กำหนดให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นส่วนราชการมีฐานะเป็นนิติบุคคลอยู่ในบังคับบัญชาของนายกรัฐมนตรี มาตรา 11 กำหนดให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติเป็นหัวหน้าส่วนราชการ และมาตรา 14 วรรคท้าย กำหนดว่าในกรณีที่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด กำหนดให้การดำเนินการใดเป็นอำนาจของอธิบดีหรือผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ให้ผู้บัญชาการมีอำนาจเช่นว่านั้นในฐานะเป็นอธิบดีหรือแทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการในกองบัญชาการ ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ต.ช. กำหนด ซึ่ง ก.ต.ช. ได้วางระเบียบแล้วตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

เนื่องจากตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. 2526 ภาคผนวก 3 การลงชื่อและตำแหน่ง กำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการระดับกรมขึ้นไปหรือผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้ลงชื่อในหนังสือทุกกรณี ประกอบกับตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547 มาตรา 6 และมาตรา 11 ดังกล่าวข้างต้น และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 มาตรา 32 วรรคสอง กำหนดให้กรมหนึ่งมีอธิบดีคนหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชา สำนักงานตำรวจแห่งชาติพิจารณาแล้วเห็นว่าผู้บัญชาการซึ่งเป็นผู้มีอำนาจในฐานะเป็นอธิบดีหรือแทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติตามนัยมาตรา 14 วรรคสอง ของพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547 จึงมีอำนาจในการลงชื่อในหนังสือราชการในฐานะเป็นอธิบดีหรือแทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติของกองบัญชาการทุกกรณี ตามนัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. 2526 ดังกล่าวข้างต้น

เพื่อให้การปฏิบัติเกี่ยวกับงานสารบรรณเป็นไปด้วยความเรียบร้อยถูกต้อง สำนักงาน
ตำรวจแห่งชาติจึงขอหารือในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

1. ข้อพิจารณาของสำนักงานตำรวจแห่งชาติดังกล่าวข้างต้นถูกต้องหรือไม่
2. หนังสือราชการของกองบัญชาการที่ออกโดยการใช้อำนาจในฐานะเป็นอธิบดีหรือ
แทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ซึ่งมีไปถึงส่วนราชการหรือหน่วยงานภายนอกสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
หรือบุคคลภายนอก จะต้องใช้ชื่อส่วนราชการเจ้าของหนังสือ และการลงชื่อในหนังสือในแบบใด ดังนี้

2.1 แบบที่ 1

ชื่อส่วนราชการ

กองบัญชาการ.....
.....(ที่ตั้ง).....

การลงชื่อในหนังสือ

พลตำรวจโท

(.....)

ผู้บัญชาการ.....

2.2 แบบที่ 2

ชื่อส่วนราชการ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
กองบัญชาการ.....
.....(ที่ตั้ง).....

การลงชื่อในหนังสือ

พลตำรวจโท

(.....)

ผู้บัญชาการ..... แทน

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

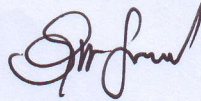
2.3 กรณีมิใช่แบบใดแบบหนึ่งข้างต้น จะสมควรกำหนดเป็นรูปแบบอย่างไร

อนึ่ง ตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547 ต้องการกระจาย
อำนาจให้ผู้บัญชาการมากขึ้นเทียบเท่ากับอธิบดีหรือผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ภายใต้โครงสร้างการแบ่ง
ส่วนราชการเดิม โดยกองบัญชาการมีฐานะเสมือนเป็นกรมและผู้บัญชาการใช้อำนาจในฐานะเป็นอธิบดี
หรือแทนผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ในลักษณะทำนองเดียวกันกับส่วนราชการตามนัย มาตรา 18 วรรคสี่
ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใดขอได้โปรดแจ้งสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
โดยด่วนด้วยจักเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจโท



(วัชรพล ประสารราชกิจ)

ผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ปฏิบัติราชการแทน

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ

โทร 0-2205-1971 ต่อ 109

โทรสาร 0-2251-5504